



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 66 / 4.04.2025

Biroul permanent al Senatului

101 / 14.04.2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea
Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea
drepturilor copilului - Republicată**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului - Republicată (b66/05.03.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1347/10.03.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D155/11.03.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin introducerea unui nou articol, art. 130¹.

Potrivit Expunerii de motive, prin intervenția legislativă se urmărește „a veni în sprijinul familiilor cu copii nou-născuți și de a crea cadrul legal care să abilitaze autoritățile publice locale de a acorda un ajutor copiilor nou-născuți”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. În ceea ce privește **Expunerea de motive**, semnalăm că aceasta nu respectă structura prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate, printre altele, informații cu privire la consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, spre exemplu structuri asociative ale autorităților administrației publice locale și esența recomandărilor primite sau la măsurile de implementare necesare.

Totodată, în Expunerea de motive nu este argumentată suficient soluția legislativă preconizată, ceea ce contravine dispozițiilor art. 32 alin. (2) teza I din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia *„Motivarea trebuie să se refere la forma finală a proiectului de act normativ”*.

În acest context, semnalăm că există neconcordanțe în conținutul instrumentului de prezentare și motivare referitoare la natura ajutorului oferit familiilor cu copii nou-născuți, fiind utilizați mai mulți termeni cum ar fi: *„acordarea de trusou”, „sprijin financiar pentru nou-născuți”, „stimulent financiar, sub orice formă”, „ajutor general”, „ajutoare financiare”, „ajutor copiilor nou-născuți”* sau *„forme de sprijin familiilor cu copii nou-născuți”*.

În consecință, este necesară revederea și reformularea instrumentului de prezentare și motivare, astfel încât intenția inițiatorilor să fie clară.

5. La **titlu**, pentru respectarea uzanțelor normative, precum și pentru rigoarea redactării, din finalul titlului Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului se va elimina cuvântul **„Republicată”**.

6. Cu privire la intervenția legislativă preconizată la **articolul unic**, respectiv **completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare**, cu un nou articol, marcat ca **art. 130¹**, semnalăm faptul că soluția propusă contravine dispozițiilor art. 61 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora *„Prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor”*.

În acest sens, precizăm că norma stabilită la art. 130 alin. (1) prevede posibilitatea primarilor de a acorda prestații financiare

exceptionale în situația în care familia care îngrijește copilul se confruntă temporar cu probleme financiare determinate de o situație excepțională și care pune în pericol dezvoltarea armonioasă a copilului, iar la alin. (2) al aceluiași articol se prevede modul de stabilire a **cuantumului și condițiile de acordare a prestațiilor financiare excepționale**.

Prin urmare, recomandăm integrarea soluției preconizate, la finalul Capitolului IX Finanțarea sistemului de protecție a copilului, respectiv după art. 132.

Pe cale de consecință, partea dispozitivă a articolului unic va fi reformulată, astfel:

„Articol unic. - După articolul 132 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 159 din 5 martie 2014, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art. 132¹, cu următorul cuprins:” .

7. Analizând conținutul propunerii legislative, precizăm că, pentru a asigura legislației interne o cât mai bună înțelegere și implicit o aplicare corectă, este esențial ca redactarea acesteia să fie una de calitate. Referitor la acest aspect, menționăm că, potrivit art. 6 alin. (1) teza I din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Proiectul de act normativ trebuie să instituie **reguli necesare, suficiente și posibile** care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. [...]”*.

De asemenea, menționăm că la art. 8 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, regăsim condiția ca propunerile legislative și celelalte proiecte de acte normative să fie redactate în forma prescriptivă proprie normelor juridice, astfel încât, prin modul de exprimare, **să se asigure dispozițiilor un caracter obligatoriu**.

7.1. În acest context, semnalăm că deși soluția legislativă propusă se prezintă ca o normă permisivă, lăsând la latitudinea consiliilor locale să *„acorde un ajutor financiar”*, aceasta este insuficient conturată, putând genera confuzii în aplicarea actului normativ.

Subliniem, totodată, că în exemplul menționat în Expunerea de motive, referitor la Legea nr. 482/2006 privind acordarea de trusou pentru nou-născuți, act normativ abrogat în prezent, acesta conținea prevederi clare cu privire la acordarea și conținutul trusoului pentru nou-născuți stabilite la art. 1 din legea menționată *supra*, instituțiile și

autoritățile publice implicate în procesul acordării acestuia, precum și faptul că nerespectarea legii atrage răspunderea disciplinară, administrativă, civilă sau penală, dispoziție stabilită la art. 4 din respectivul act normativ.

În susținerea celor de mai sus, menționăm că, prin **Decizia nr. 845/2020**, Curtea Constituțională a statuat că *„legea trebuie să întrunească cerințele de calitate care rezultă din art. 1 alin. (5) din Constituție - claritate, precizie, previzibilitate și accesibilitate, iar legiuitorului îi revine obligația ca în actul de legiferare, indiferent de domeniul în care își exercită această competență constituțională, să dea dovadă de o atenție sporită în respectarea acestor cerințe”*. De asemenea, prin **Decizia nr. 887/2020**, Curtea Constituțională a reținut că *„orice act normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de precis și clar pentru a putea fi aplicat”*.

7.2. Pentru unitate terminologică, dat fiind că la art. 48 alin. (2) din Legea nr. 272/2004 se utilizează expresia „prestații financiare”, recomandăm înlocuirea sintagmei „acordarea unui ajutor financiar” cu sintagma „acordarea unei **prestații financiare**”.

7.3. Semnalăm că, prin gradul mare de generalitate, expresia „cu respectarea reglementărilor privitoare la utilizarea fondurilor publice” este contrară exigențelor de tehnică legislativă și principiului previzibilității legii.

Pentru respectarea prevederilor art. 50 alin. (2) și (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară indicarea în mod expres a normelor vizate.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 216/03.04.2025

L. nr. 272/2004

M. Of. nr. 557/23 iun. 2004

Lege privind protecția și promovarea drepturilor copilului

(v. Decizia I.C.C.J. nr. III/2007 - M. Of. nr. 732/30 oct. 2007 (art. 124 alin. (1); Decizia I.C.C.J. nr. 7/2012 - M. Of. nr. 120/20 iun. 2012 (art. 94 alin. (3), art. 129)

1. republicare cu renumerotare M. Of. nr. 159/5 mar. 2014
Lege privind protecția și promovarea drepturilor copilului

2. modificări prin L. nr. 131/2014 M. Of. nr. 740/10 oct. 2014
Lege pentru modificarea alin. (1) și (2) ale art. 64 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului modifică la 1 ianuarie 2015 art. 64 alin. (1) și (2)

3. modificări prin O.U.G. nr. 65/2014 M. Of. nr. 760/20 oct. 2014
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative modifică art. 128 alin. (1) și (2), art. 129 alin. (4) și (5); introduce alin. (5) la art. 122, alin. (6) la art. 128, alin. (6) - (9) la art. 129
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 125/2015 M. Of. nr. 383/2 iun. 2015
Dispune republicarea cu renumerotare

4. modificări prin L. nr. 52/2016 M. Of. nr. 253/5 apr. 2016
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului modifică art. 18 alin. (1) lit. c), art. 18 alin. (5) și (6), art. 20 alin. (1); introduce alin. (6¹) la art. 18

5. referit în Decizia nr. 1/2017 M. Of. nr. 223/31 mar. 2017
Decizia nr. 1 din 30 ianuarie 2017

6. referit în Decizia nr. 28/2017 M. Of. nr. 128/9 feb. 2018
Decizia nr. 28 din 4 decembrie 2017 art. 133 alin. (1) coroborate cu art. 70 alin. (3)

7. modificări prin L. nr. 286/2018 M. Of. nr. 1029/4 dec. 2018
Lege pentru modificarea alin. (1) și (2) ale art. 64 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului modifică art. 64 alin. (1) și (2)

8. referit în	Decizia nr. 25/2018 Decizia nr. 25 din 26 noiembrie 2018	M. Of. nr. 135/20 feb. 2019 art. 122 alin. (3) lit. d)
9. referit în	Decizia nr. 62/2019 Decizia nr. 62 din 9 decembrie 2019	M. Of. nr. 51/27 ian. 2020 art. 55 alin. (2)
10. modificări prin	L. nr. 45/2020 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului	M. Of. nr. 287/6 apr. 2020 <i>modifică art. 46 alin. (3) partea introductivă și lit.i); introduce lit. j) la art. 46 alin. (3), lit.g) la art. 52 alin. (1)</i>
11. modificări prin	L. nr. 140/2022 Lege privind unele măsuri de ocrotire pentru persoanele cu dizabilități intelectuale și psihosociale și modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 500/20 mai 2022 <i>modifică art. 60 lit. a)</i>
Dispozițiile art. 118 alin. (2) și ale art. 170 alin. (3) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, astfel cum au fost reglementate, respectiv modificate prin prezenta lege, vor intra în vigoare la data care va fi prevăzută de legea specială privind reprezentantul personal.		
12. modificări prin	L. nr. 143/2022 Lege pentru modificarea și completarea art. 129 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului și pentru stabilirea unor măsuri de asistență socială	M. Of. nr. 502/23 mai 2022 <i>modifică art. 129 alin. (1) și (6); introduce alin. (6') la art. 129</i>
13. modificări prin	O.U.G. nr. 95/2022 Ordonanță de urgență privind aprobarea programelor guvernamentale de creditare "StudentInvest" și "FamilyStart", precum și pentru modificarea art. 128 alin. (1) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 224/2023	M. Of. nr. 647/29 iun. 2022 <i>modifică art. 128 alin. (1)</i> M. Of. nr. 655/17 iul. 2023
14. modificări prin	L. nr. 191/2022	M. Of. nr. 652/30 iun. 2022

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului

modifică art. 3 lit. d), art. 4 lit. c) și d), art. 21 alin. (1) lit. d), art. 24 alin. (1) și (2), art. 25 alin. (1) și (2), art. 27 alin. (4), art. 28 alin. (2), art. 41 alin. (2), art. 46 alin. (3) lit. i), art. 58 alin. (3) și (4), art. 62 partea introductivă și lit. c) ale alin. (1) și alin. (2), art. 64 alin. (2) (la 90 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I), art. 65 alin. (2) lit. a), art. 66 alin. (3), art. 68 alin. (5), art. 70 alin. (1), art. 73 alin. (4), art. 74, titlul cap. IV, art. 76, art. 77 alin. (1) - (3), art. 78, art. 79 alin. (1), art. 88 alin. (2), art. 105 alin. (1), (3) și (5), art. 115 alin. (1) lit. a) și alin. (2), art. 122 alin. (2), art. 123, art. 128 alin. (3) - (5), art. 129 alin. (1), (3) și (4), art. 129 alin. (5), art. 142 alin. (2) lit. c), art. 142 alin. (3) lit. c), art. 151 alin. (1);
În tot cuprinsul legii, sintagmele „organism privat autorizat” și „organism privat acreditat” se înlocuiesc cu sintagma „furnizor privat acreditat”, iar sintagma „organism privat” se înlocuiește cu sintagma „furnizor privat”;
introduce alin. (6) la art. 17, lit. h) și i) la art. 52 alin. (1), alin. (2)¹ - (2)³ la art. 52, alin. (4) la art. 55, art. 55¹, lit. f) la art. 60, alin. (3)¹ la art. 66, art. 67¹, alin. (3)¹ la art. 73, alin. (3)¹ la art. 77, alin. (2)¹ la art. 104, alin. (2)¹ și (2)² la art. 115, lit. h) la art. 117, alin. (2)¹ la art. 128 (la 90 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I), alin. (4)¹ - (4)⁴ la art. 129 (la 90 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I), alin. (7)¹ la art. 129 și lit. l)¹ la art. 142 alin. (1) (această literă intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I - 29 iulie 2022)

Dispune republicarea cu renumerotare

- | | | | | |
|---------------------|-----------------|-----------------------------|---|--|
| 15. modificări prin | L. nr. 224/2023 | M. Of. nr. 655/17 iul. 2023 | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2022 privind aprobarea programelor guvernamentale de creditare "StudentInvest" și "FamilyStart", precum și pentru modificarea art. 128 alin. (1) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului | aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 95/2022 |
| 16. completat prin | L. nr. 239/2023 | M. Of. nr. 669/20 iul. 2023 | Lege pentru completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului | introduce alin. (2) și (3) la art. 106 și art. 108 ¹ |
| 17. modificări prin | L. nr. 291/2023 | M. Of. nr. 968/25 oct. 2023 | Lege pentru modificarea și completarea art. 84 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului și pentru completarea art. 121 din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal | modifică art. 84 alin. (3);
introduce alin. (4) și (5) la art. 84 |

18. modificări prin	L. nr. 298/2023	M. Of. nr. 991/1 nov. 2023	
	Lege pentru modificarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului		modifică art. 55 alin. (2), art. 129 alin. (4') și (4 ²)
19. modificări prin	L. nr. 100/2024	M. Of. nr. 369/18 apr. 2024	
	Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul asistenței sociale, precum și pentru completarea Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România și pentru modificarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului		modifică art. 115 alin. (3)
20. completat prin	L. nr. 122/2024	M. Of. nr. 414/7 mai 2024	
	Lege pentru introducerea, modificarea sau completarea mențiunii privind transpunerea normelor Uniunii Europene în cuprinsul unor acte normative, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 302/2004 privind cooperarea judiciară internațională în materie penală și a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală		introduce mențiunea privind transpunerea normelor Uniunii Europene după art. 155
21. modificări prin	L. nr. 123/2024	M. Of. nr. 414/7 mai 2024	
	Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului		modifică art. 2 alin. (6) lit.c), art. 5 alin. (1), art. 6 lit. k), art. 17 alin. (3) și (4), art. 18 alin. (4), (5), (6), (6') și (7), art. 20 alin. (1), art. 20 alin. (2) lit. a), art. 36 alin. (7), art. 40 alin. (4) și (5), art. 41 alin. (1) și (2), art. 52 alin. (2), art. 89 alin. (2) și (3), art. 90 alin. (1), art. 96, art. 99, art. 100 alin. (2) și (3), art. 101 alin. (1), art. 102, art. 140; introduce lit. h)-j) la art. 4, lit. m) la art. 6, alin. (3') la art. 18, alin. (3) la art. 39, lit. e) la art. 43, art. 140'-140''
22. completat prin	L. nr. 147/2024	M. Of. nr. 497/29 mai 2024	
	Lege pentru completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului		introduce alin. (2') la art. 9, alin. (3') la art. 48
23. modificări prin	O.G. nr. 27/2024	M. Of. nr. 789/9 aug. 2024	
	Ordonanță privind condițiile de obținere a atestatului, procedura de atestare și statutul asistentului maternal		abrogă art. 122 alin. (4) și (5)
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 323/2024	M. Of. nr. 1309/23 dec. 2024	
24. completat prin	L. nr. 295/2024	M. Of. nr. 1187/28 nov. 2024	
	Lege pentru completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului		introduce lit. k) și l) la art. 4, capitolul XI ¹ , cu art. 143'-143 ³ , după art. 143